



Città di  
**Lonato del Garda**

## **AREA URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n. 945 del 31/10/2023**

**OGGETTO:** Determinazione di conclusione **NEGATIVA** della conferenza decisoria ai sensi del combinato disposto dell'art. 14-bis della L. 7/08/1990 n. 241 e artt. 44, commi 7, 9 e 10 del D.lgs 1 agosto 2003, n. 259 finalizzata all'acquisizione degli atti di assenso comprensivi dell'autorizzazione paesaggistica in modalità ordinaria ex art.146 del D.Lgs. n.42/200 per il rilascio di autorizzazione per l'installazione di impianto di teleradio con potenza di impianto superiore a 20 watt in Lonato del Garda, via Montebello snc – Fg.29 mapp. 298



Città di  
**Lonato del Garda**

## AREA URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

### Determinazione n. 945 del 31/10/2023

**Oggetto:** Determinazione di conclusione **NEGATIVA** della conferenza decisoria ai sensi del combinato disposto dell'art. 14-bis della L. 7/08/1990 n. 241 e artt. 44, commi 7, 9 e 10 del D.lgs 1 agosto 2003, n. 259 finalizzata all'acquisizione degli atti di assenso comprensivi dell'autorizzazione paesaggistica in modalità ordinaria ex art.146 del D.Lgs. n.42/200 per il rilascio di autorizzazione per l'installazione di impianto di teleradio con potenza di impianto superiore a 20 watt in Lonato del Garda, via Montebello snc – Fg.29 mapp. 298

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE DEI SERVIZI AMMINISTRATIVI,  
CULTURA E TURISMO, INFORMATICA E SMART CITY, URBANISTICA ED EDILIZIA E  
POLIZIA LOCALE**

#### **RICHIAMATI:**

- lo Statuto Comunale adottato con deliberazione di Consiglio Comunale numero 3 del 28 gennaio 1998 (pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia n. 13/3 del 30 marzo 1998) e s.m.i.;
- il Decreto del Sindaco n. 20 del 1 maggio 2021, con il quale sono state attribuite al sottoscritto le responsabilità del Settore dei servizi amministrativi, cultura e turismo, informatica e smart city, urbanistica ed edilizia, e le funzioni dirigenziali di cui all'articolo 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", del Decreto Legislativo 267 del 18 agosto 2000 (T.U.E.L.);
- il Decreto del Sindaco n. 3 del 16 maggio 2023, recante: "*Integrazione incarico dirigenziale dott. Michele Spazzini di cui al proprio Decreto n. 20 del 01/05/2021 - Attribuzione della dirigenza dell'Area del Corpo di Polizia Locale*";
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 41 del 27 settembre 2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto: "*Esame ed approvazione del Documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025*" e successive note di aggiornamento;

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 14 marzo 2023, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto: *“Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2023-2025”*;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 50 del 28 marzo 2023, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto: *“Esame ed approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025”*;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 80 del 30 maggio 2023, resa immediatamente eseguibile, recante: *“Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 ai sensi dell’art. 6 del Decreto Legge n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021”*;

#### VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.)” e successive modifiche ed integrazioni;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA l’istanza unica presentata da INWIT S.P.A in data 07/07/2023 prot. 31692 ai sensi del nuovo Codice delle Comunicazioni Europeo, Decreto Legislativo 8 novembre 2021, n.207, art 43 (ex art 86 d.lgs.259/039), art 44 (ex art 87 d.lgs.259/03), art 49 (ex art 88 d.lgs.259/03) per la realizzazione di una nuova infrastruttura per telecomunicazioni nel comune di Lonato del Garda (BS) in Via Montebello snc al terreno catastalmente censito al foglio N°29, mappale n°298;

#### DATO ATTO, altresì, che:

- l’area oggetto di intervento - via Montebello snc – Fg.29 mapp. 298 - si trova all’interno del perimetro del nucleo di antica formazione e risulta sottoposta alla seguente tutela paesistica:
- Bellezze d’insieme, ai sensi dell’art. 136 lett. C e D del D. Lgs. 42/2014, con vincolo decretato con D.M. 25/08/1965;
- pertanto l’intervento è soggetta al rilascio dell’autorizzazione paesaggistica in modalità ordinaria ex art.146 del D.Lgs. n.42/2004;

RICHIAMATI i seguenti commi dell’art. 44 del Codice delle comunicazioni elettroniche approvato dal D.lgs 1 agosto 2003,n. 259, come modificato dal D.lgs 8 novembre 2021 n. 207 (sostituendo al Titolo I e al Titolo II gli articoli dall’1 al 98):

- comma 5, recita: “l’istanza ha valenza di istanza unica effettuata per tutti i profili connessi agli interventi per tutte le amministrazioni o enti comunque coinvolti nel procedimento. Il soggetto richiedente dà notizia della presentazione dell’istanza a tutte le amministrazioni o enti coinvolti nel procedimento.”
- commi 7 e 9 che prevedono che quando l’installazione dell’infrastruttura è soggetta all’acquisizione di uno o più provvedimenti, determinazioni, intese, nulla osta o altri atti di concessione, autorizzazione o assenso comunque denominati, di competenza di diverse amministrazioni o enti, comprese le autorizzazioni disciplinate dal Codice dei beni culturali (D.lgs 22gennaio 2004, n. 42), il responsabile convoca una conferenza di servizi ai sensi degli artt 14 14, 14-bis, 14-ter, 14-quater e14-quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241, (con il dimezzamento dei termini ivi indicati), entro 5 giorni dalla presentazione della domanda, alla quale prendono parte tutte le amministrazioni, enti e gestori comunque coinvolti nel procedimento ed interessati dalla installazione, ivi incluse le agenzie o i rappresentanti dei soggetti preposti ai

controlli di cui all'articolo 14 della legge 22 febbraio 2001, n. 36 ;

- comma 8 statuisce che "la determinazione positiva della conferenza sostituisce ad ogni effetto tutti i provvedimenti, determinazioni, pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di concessione, autorizzazione o assenso, comunque denominati, necessari per l'installazione delle infrastrutture di cui al comma 1, di competenza di tutte le amministrazioni, enti e gestori di beni o servizi pubblici interessati e vale altresì come dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza dei lavori";

VISTA la lettera datata 08.08.2023 prot. n. 37511 con la quale è stata indetta per il giorno 7 settembre 2023 la conferenza di servizi "decisoria" in forma "semplificata ed in modalità asincrona" ai sensi del combinato disposto dell'art. 14-bis della l. 7/08/1990 n. 241 e degli artt. 44, commi 7, 9 e 10 del Codice delle comunicazioni elettroniche approvato dal D.lgs 1 agosto 2003, n. 259, come modificato dal D.lgs 8 novembre 2021 n. 207 ai fini dell'acquisizione degli atti di assenso comunque denominati comprensivi altresì dell'autorizzazione paesaggistica in modalità ordinaria ex art.146 del D.Lgs. n.42/2004, per la realizzazione di una nuova infrastruttura per telecomunicazioni nel comune di Lonato del Garda (BS) in Via Montebello snc al terreno catastalmente censito al foglio N°29, mappale n°298;

DATO ATTO che, entro il 7 settembre 2023, è pervenuto il (solo) parere (farevole condizionato) da parte dell'Aeronauti Militare – Comando 1^ Regione Aerea pervenuto l'8 settembre 2023, assegnato al protocollo 42538;

CONSIDERATO che per un disguido tecnico interno al Comune la predetta lettera di convocazione non è mai stata ricevuta dalla Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Brescia e Bergamo;

ATTESO CHE il parere da parte della Soprintendenza è necessario e vincolante ai sensi dell'art.146 del D.Lgs. n.42/2004;

VISTA la lettera datata 29.09.2023 prot. n. 45892 con la quale è stato prorogato al 30 ottobre 2023 il termine (limitatamente) per l'espressione del parere vincolante ai sensi dell'art.146 del D.Lgs. n.42/2004 da parte della Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Brescia e Bergamo nell'ambito della conferenza di servizi "decisoria" indetta con la citata lettera dell'8 agosto 2023 prot. 37511;

VISTO l'allegato parere pervenuto in data 30 ottobre 2023 protocollo 22375 assegnato al protocollo comunale n. 50774 - al quale si rinvia "per relationem" a motivo del presente provvedimento - con la quale esprime **parere negativo** di compatibilità paesaggistica ai sensi dell'art. 146, comma 5 del D.Lgs. 22 gennaio 2004, n°42 in quanto:

- la proposta di intervento si pone in contrasto con i cardini dell'ammissibilità di questo progetto all'interno dello specifico contesto tutelato, come identificabili nel testo del vincolo paesaggistico ;
- le opere risultano in contrasto con l'indirizzo normativo di salvaguardia del paesaggio inteso come luogo espressivo di identità, la cui tutela si esprime attraverso il riconoscimento, la salvaguardia e, ove necessario, il recupero dei valori culturali che esso esprime (art. 131 del D.Lgs. 22/01/2004, n°42)

Tenuto conto delle motivazioni sopra succintamente richiamate;

adotta la seguente

### DETERMINAZIONE DI CONCLUSIONE NEGATIVA

della Conferenza di servizi ex art.14-bis, legge n.241/1990 indetta con lettere datate 08.08.2023 prot. n. 37511 e 29.09.2023 prot. n. 45892 (proroga del termine per l'espressione del parere esclusivamente per la Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Brescia e Bergamo) meglio precisate nelle premesse, in ragione del **parere negativo** di compatibilità paesaggistica ai sensi dell'art. 146, comma 5 del D.Lgs. 22 gennaio 2004, n°42 espresso dalla Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Brescia e Bergamo pervenuto in data 30 ottobre 2023 protocollo 22375 assegnato al protocollo comunale n. 50774, al quale si rinvia "per relationem" a motivo del presente provvedimento.

Per tale ragione non può essere assentito l'intervento di realizzazione di una nuova infrastruttura per telecomunicazioni nel comune di Lonato del Garda (BS) in Via Montebello snc al terreno catastalmente censito al foglio N°29, mappale n°298 di cui all'istanza unica presentata da INWIT S.P.A in data 07/07/2023 prot. 31692 ai sensi del nuovo Codice delle Comunicazioni Europeo, Decreto Legislativo 8 novembre 2021, n.207, art 43 (ex art 86 d.lgs.259/039), art 44 (ex art 87 d.lgs.259/03), art 49 (ex art 88 d.lgs.259/03).

Ai fini di cui sopra si dispone che copia della presente Determinazione venga trasmessa in forma telematica alle Amministrazioni ed ai soggetti che per legge devono intervenire nel procedimento, ed ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti, ai loro rispettivi indirizzi.

La presente Determinazione è immediatamente efficace .

Avverso il provvedimento è esperibile ricorso avanti il TAR entro il termine di giorni sessanta ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato nel termine di centoventi giorni.

Gli atti inerenti il procedimento sono depositati presso lo Sportello Unico Edilizia, accessibili da parte di chiunque vi abbia interesse secondo le modalità ed i limiti previsti dalle vigenti norme in materia di accesso ai documenti amministrativi.

La presente viene notificata a:

- Inwit Spa - LARGO DONEGANI n. 2 - 20121 MILANO tramite pec all'indirizzo: [ares.bs@pec.it](mailto:ares.bs@pec.it)
- al procuratore con potere di rappresentanza legale sig. Tommaso Patriota tramite pec all'indirizzo: [ares.bs@pec.it](mailto:ares.bs@pec.it)

Trasmessa per opportuna conoscenza a:

**SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO per le Province di  
Brescia e Bergamo**

Via G. Calini n. 26  
25121 BRESCIA

sabap-bs@pec.cultura.gov.it

**ENAC**

**Ente Nazionale Aviazione Civile**

protocollo@pec.enac.gov.it

**ENAV SPA**

**Ente Nazionale Assistenza al Volo  
Direzione Servizi Navigazione Aerea  
Funzione progettazione Spazi Aerei  
protocollogenerale@pec.enav.it**

**All'Aeronautica Militare**

**Aeroregione1@postacert.difesa.it**

**C.I.G.A**

**Centro Informazioni Geotopografiche Aeronautiche**

**aerogeo@postacert.difesa.it**

**Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente di Brescia**

Area Sistemi Autorizzativi – Ufficio

sportello unico/urbanistica

Via Cantore, 20

25128 BRESCIA

dipartimentobrescia.arpa@pec.regione.lombardia.it

**IL DIRIGENTE  
AREA URBANISTICA ED EDILIZIA  
PRIVATA**

**SPAZZINI MICHELE**

Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs.  
82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il  
documento cartaceo e la firma autografa



*Ministero della cultura*

SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO  
PER LE PROVINCE DI BERGAMO E BRESCIA

Al

Comune di Lonato del Garda  
Settore dei Servizi Amministrativi, Cultura e Turismo,  
Informatica e Smart City, Urbanistica ed Edilizia e  
Polizia Locale  
Piazza Martiri della Libertà, 12  
25017 Lonato del Garda (Bs)  
[protocollo@pec.comune.lonato.bs.it](mailto:protocollo@pec.comune.lonato.bs.it)

Class. 34.43.01 2023  
Fascicolo: 2023

Vs. prot. n. 000000/Tit.06/CL03 del 02/10/2023  
ns. prot. n. 0020186 del 02/10/2023

**OGGETTO:** Conferenza di servizi decisoria in forma semplificata ed in modalità asincrona ai sensi del combinato disposto dell'art. 14-bis della l. 7/08/1990 n. 241 e degli artt. 44, commi 7, 9 e 10 del Codice delle comunicazioni elettroniche approvato dal D.lgs 1 agosto 2003, n. 259, finalizzata all'acquisizione degli atti di assenso comunque denominati comprensivi dell'autorizzazione paesaggistica in modalità ordinaria ex art.146 del D.Lgs. n.42/200 per il rilascio di autorizzazione per l'installazione di impianto di teleradio con potenza di impianto superiore a 20 watt in Lonato del Garda, via Montebello snc – Fig.29 mapp. 298

**PE: EDI/2022/00350/TELRAD**

Ambito di intervento sottoposto alle disposizioni della Parte Terza - Beni paesaggistici del D.Lgs. 42/2004, art. 136, comma 1, lett. d) - D.M. 25/08/1965 "Dichiarazione di notevole interesse pubblico di due zone panoramiche site nel Comune di Lonato (Brescia)".

**Parere vincolante ai sensi dell'art. 146, comma 5 del D.Lgs 22 gennaio 2004, n. 42 e s.m. e i. recante il Codice dei beni culturali e del paesaggio**

Con riferimento alla CDS in oggetto, convocata con prot. comunale n. 37511 del 08/08/2023, mai pervenuta a questa Soprintendenza per errore tecnico interno al Comune;

VISTA la proroga per l'espressione del parere vincolante ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs 42/2004, acquisita al protocollo d'Ufficio n. 0020186 del 02/10/2023, inoltrata da parte del Comune di Lonato a seguito dell'attivazione delle procedure relative all'acquisizione del parere di questa Soprintendenza in sede di conferenza di servizi

VISTA la documentazione descrittiva relativa all'intervento di cui all'istanza sopra richiamata e la Relazione paesaggistica di cui al D.P.C.M. 12 dicembre 2005;

CONSIDERATO che l'intervento prevede l'installazione di un nuovo impianto di teleradiocomunicazione nel Comune di Lonato, all'interno di un'area ad elevata sensibilità paesaggistica;

CONSIDERATO che il progettato intervento è da realizzarsi nell'area sottoposta alle disposizioni della Parte Terza - Beni paesaggistici del citato D.Lgs. 42/2004 art. 136, co.1, lett. e d), D.M. 25/08/1965: "le zone site nel territorio del comune di Lonato (Brescia) costituite: una dall'antico abitato e terreni inclusi fra questo e la strada *\_serenissima\_* e l'altra da una parte del territorio comunale a sud della strada gardesana che costeggia il lago hanno notevole interesse pubblico ai sensi della legge 29 giugno 1939, n. 1497, e sono quindi sottoposte a tutte le disposizioni contenute nella legge stessa. Tali zone sono delimitate nel modo seguente: 1) antico abitato di Lonato e terreni inclusi tra questo e la strada *\_serenissima\_* a sud, il percorso dell'autostrada dalla località Salera al cavalcavia della strada per Castelvengano (Tiracollo); a ovest partendo dalla località Salera lungo la strada di campagna di Montebello ed oltre la padana superiore, lungo l'antica strada regia; a nord, la detta strada regia sino alla chiesa della Madonna del Corlo ed una linea che passa a nord della rocca sino al camposanto compreso; a est, il breve tratto della strada per Padenghe sino alla padana superiore il breve tratto di questa strada nazionale sino all'imbocco della strada per Castelvengano, indi la medesima sino al cavalcavia dell'autostrada; 2) parte del territorio di Lonato a sud della strada gardesana che costeggia il lago: a nord, dal confine del comune di Lonato col comune di Padenghe, a partire dall'incontro del confine stesso con la strada Lonato-Padenghe fino all'incontro del confine medesimo con la vecchia strada Desenzano-Padenghe: a ovest, il tratto della vecchia strada Desenzano-Padenghe sino all'incontro del confine tra i comuni di



*Desenzano-Lonato, indi il confine suddetto sino alla località' Turigo; a sud, dalla strada di campagna che va dalla località Tugurio alla località Nobili; a est, la strada Lonato-Padenghe, dalla località nobili all'incontro del confine Lonato-Padenghe”*

La proposta di intervento si pone in contrasto con i cardini dell'ammissibilità di questo progetto all'interno dello specifico contesto tutelato, come identificabili nel testo del vincolo paesaggistico. Il palo di teleradiocomunicazione ha un'altezza pari a 33 m e si pone in contraddizione con le esigenze della tutela nella salvaguardia dei punti panoramici e di vista accessibili al pubblico, non solo da via Montebello, ma anche dalla Rocca, oltre ad inserirsi in una porzione di territorio delicato, caratterizzato da file ordinate di ulivi, già compromesso, soprattutto al di là della ferrovia, da interventi inopportuni sotto il profilo paesaggistico. A differenza di quanto sostenuto nella *Relazione Paesaggistica*, l'elemento proposto non è privo di “effetti di alterazione o diminuzione dei caratteri connotativi del territorio” e non “riprenderà in parte la verticalità degli edifici residenziali presenti in area [...] che avranno funzione di mascheramento” (*Relazione paesaggistica*, p. 20). Allo stesso modo non si concorda con l'affermazione che “l'opera di progetto non andrà a compromettere l'identità del luogo, in quanto risulta un elemento puntuale nel territorio comunale”, poiché l'elemento proposto interrompe il contesto tutelato, privo di elementi edificati o infrastrutturali di tale sviluppo verticale o comunque paragonabili sotto il profilo dimensionale.

Inoltre, l'area di intervento, pur avendo una classe bassa di sensibilità paesaggistica, rientra nel perimetro dei Nuclei di Antica Formazione e ricade esattamente in uno dei coni ottici percettivi da preservare individuati anche dal PGT (*Relazione paesaggistica*, p. 6).

La prospettiva che si crea dalla strada verso lo sfondo pone il palo in primo piano, rendendo l'installazione di forte impatto ed in contrasto con il paesaggio tutelato e percepito. I punti di vista delle simulazioni fotografiche sono strumentali a mostrare l'inesistenza di un impatto che in realtà sussiste, non essendo stato inoltre minimamente considerato il rapporto di intervisibilità con la Rocca, attraverso idonee visuali dell'area dalla Rocca stessa, mentre le forme di mitigazione proposte sono del tutto inopportune a mascherare un elemento fortemente sviluppato in altezza.

Sulla base delle suddette valutazioni, e poiché le opere risultano quindi in contrasto con l'indirizzo normativo di salvaguardia del paesaggio inteso come luogo espressivo di identità, la cui tutela si esprime attraverso il riconoscimento, la salvaguardia e, ove necessario, il recupero dei valori culturali che esso esprime (art. 131 del D.Lgs. 22/01/2004, n°42), questa Soprintendenza, per quanto di propria competenza, ai sensi dell'art. 146, comma 5 del D.Lgs. 22 gennaio 2004, n°42 esprime **parere negativo** di compatibilità paesaggistica.

Il Soprintendente

Arch. Luca Rinaldi

Firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.

Il Responsabile dell'istruttoria  
Arch. Mara Micaela Colletta



SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO PER LE PROVINCE DI BERGAMO E BRESCIA

Sede: Via Gezio Calini, 26 - 25121 Brescia - Tel:03028965 Fax:030296594

Settore archeologia: Piazzetta Giovanni Labus, 3 - 25121 Brescia - Tel:030290196

PEC: sabap-bs@pec.cultura.gov.it - PEO: sabap-bs@cultura.gov.it