



Città di
Lonato del Garda

**AREA AMMINISTRATIVA
SEGRETERIA**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
n. 370 del 18/04/2023**

OGGETTO: Nomina della Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte della gara aperta, sotto la soglia comunitaria, per l'affidamento del servizio di polizza assicurativa per la Responsabilità Civile verso terzi (RCT) e prestatori di lavoro (RCO)" del Comune di Lonato del Garda per il triennio dal 30/04/2023 al 30/04/2026. C.I.G. 9730988953

**AREA AMMINISTRATIVA
SEGRETERIA**

Determinazione n. 370 del 18/04/2023

Oggetto: Nomina della Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte della gara aperta, sotto la soglia comunitaria, per l'affidamento del servizio di polizza assicurativa per la Responsabilità Civile verso terzi (RCT) e prestatori di lavoro (RCO)” del Comune di Lonato del Garda per il triennio dal 30/04/2023 al 30/04/2026. C.I.G. 9730988953

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE DEI SERVIZI AMMINISTRATIVI, CULTURA E TURISMO,
INFORMATICA E SMART CITY, URBANISTICA ED EDILIZIA**

RICHIAMATI i provvedimenti:

- decreto del Sindaco n. 20 del 01/05/2021, con il quale è stato affidato allo scrivente l’incarico di dirigente del Settore Servizi Amministrativi, Cultura e Turismo, Informatica e Smart City, Urbanistica e Edilizia, nonché le funzioni di Vicesegretario, fino al termine dell’attuale mandato amministrativo;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 26/04/2022 ad oggetto: Approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2022-2024;
- deliberazione di Giunta comunale n. 50 del 19/04/2022 di “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (Peg) 2022-2024 integrato con il Piano delle Performance 2022-2024 e con il Piano Dettagliato degli Obiettivi 2022”;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 27/09/2022 di Esame ed approvazione del Documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025, come aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 21/02/2023;
- deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 14 marzo 2023, ad oggetto: “Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2023-2025”;

PREMESSO che

- con propria determinazione AA n. 284 del 24 marzo 2023 è stata avviata la procedura di gara aperta, sotto la soglia di rilevanza comunitaria, per l'affidamento del servizio di polizza assicurativa per la Responsabilità Civile verso terzi (RCT) e prestatori di lavoro (RCO) del Comune di Lonato del Garda per il triennio dal 30/04/2023 al 30/04/2026. C.I.G. 9730988953;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, dedotto applicando i punteggi tabellari indicati nel Bando – disciplinare di gara;
- conseguentemente, è necessario provvedere alla nomina della commissione giudicatrice prevista dall'articolo 77 del Codice dei contratti;
- la commissione deve essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante;
- la nomina e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, dirigente del Settore dei Servizi Amministrativi, Cultura e Turismo, Informatica e Smart City, Urbanistica ed Edilizia;
- la gara si svolge in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL dell'Azienda Regionale per l'innovazione e gli Acquisti di Regione Lombardia;

DATO ATTO che

- il Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016 al comma 3 dell'art. 77 e all'art.78 prevede l'istituzione presso l'ANAC di un Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici;
- l' art. 8 comma 7 della legge n. 120/2020 ha sospeso fino al 30 giugno 2023 l'operatività del comma 3 dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, il quale obbliga la stazione appaltante a scegliere i commissari fra gli esperti iscritti all'albo istituito presso l'ANAC di cui all'art. 78;
- ad oggi pertanto si applica la norma transitoria contenuta all'art. 216 c. 12, secondo la quale *“Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78, la Commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;*
- tale previsione è da ritenersi applicabile anche alla nomina del Presidente, in quanto componente che deve essere scelto mediante ricorso all'albo, secondo l'interpretazione logico-sistematica del comma 3 dell'art. 77 del Codice;
- inoltre è previsto al comma 3 dell'art. 77 che la stazione appaltante può, in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie e per i lavori di importo inferiore a un milione di euro o per quelli che non presentano particolare complessità, nominare alcuni componenti interni alla stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione, escluso il Presidente, precisando che sono considerate di non particolare complessità le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;
- il comma 4 L'art. 77 dispone che *“I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura”;*

- le Linee Guida n. 3 ANAC relative a “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni” approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera che recita: “Il ruolo di RUP è, di regola, incompatibile con le funzioni di commissario di gara e di presidente della commissione giudicatrice (art. 77 co. 4 del Codice) fermo restando le acquisizioni giurisprudenziali in materia di possibile coincidenza”;
- la sentenza Consiglio di Stato, n. 6082/2018 e altre decisioni ivi richiamate, dalla quale risulta che la situazione di incompatibilità dei componenti della commissione che abbiano in qualsiasi modo preso parte al procedimento di formazione degli atti della procedura non presenta automatismi, nemmeno per il RUP, ma va valutata tenendo presente il concreto contenuto degli atti medesimi;
- particolare rilievo rivestono in tal senso il capitolato tecnico e il disciplinare di gara limitatamente ai criteri di valutazione delle offerte e ai criteri di ammissione dei concorrenti;

CONSIDERATO che la disposizione del codice dei contratti pubblici che disciplina la materia deve essere intesa nel senso di prescrivere la necessità, ogni qualvolta ci si discosti da tale principio, di dare conto nel corpo della relativa determinazione amministrativa di nomina, delle motivazioni che rendono quanto meno superfluo il divieto di sovrapposizione delle due funzioni;

DATO ATTO che

- per l'appalto di cui trattasi sono stati predisposti dal broker Assiteca SpA, i requisiti tecnico economici di ammissione dei concorrenti, i criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica, nonché il capitolato tecnico di polizza, e rispondono alle esigenze del mercato non solo economiche ma tecnico normative;
- tale limitata partecipazione del RUP alla redazione degli atti di gara non si configura come causa di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5, 6 del D. Lgs 50/2016, in quanto volta ad aumentare la partecipazione alla gara;
- gli elementi di valutazione dell'offerta (tecnica ed economica) non consentono al RUP di assumere valutazioni discrezionali tali da rendere il suo ruolo incompatibile con le funzioni di commissario di gara o di presidente, in quanto sono previste solo varianti migliorative prefissate con relativo punteggio predeterminato, pertanto con criteri di valutazione oggettivi;

CONSIDERATO, pertanto, che in relazione alla procedura di affidamento di che trattasi la Stazione appaltante può procedere alla nomina dei commissari individuando secondo criteri di trasparenza ed esperienza i componenti tra propri dipendenti esperti in relazione all'oggetto dell'affidamento;

CHE, in relazione all'oggetto dell'affidamento, sono stati individuati in base all'esperienza maturata nell'ente come esperti idonei a far parte della commissione i seguenti dipendenti del Comune di Lonato del Garda:

- dott. Michele Spazzini - dirigente del Settore dei Servizi Amministrativi, Cultura e Turismo, Informatica e Smart City, Urbanistica ed Edilizia;
- dott.ssa Paola Laffranchini – Istruttore direttivo presso L'Ufficio Cultura del Comune di Lonato del Garda;
- dott.ssa Adonella Forlani - Istruttore amministrativo contabile presso l'Ufficio Sportello Unico delle Attività Produttive del Comune di Lonato del Garda;

CHE in base ai dati curriculari e all'esperienza relativa nella gestione di gare è possibile individuare quale Presidente della commissione il sottoscritto dott. Michele Spazzini;

CHE risulta inoltre necessario nominare un segretario per la commissione giudicatrice, individuabile nella dott.ssa Adonella Forlani, avendo adeguata esperienza specifica rispetto a tale ruolo;

CHE i soggetti individuati come componenti della commissione giudicatrice e come segretario della stessa hanno reso, in sede di accettazione dell'incarico, specifiche dichiarazioni sull'assenza di conflitti d'interesse, anche potenziali, in base a quanto previsto dall'art. 42, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 e sulle altre situazioni di possibile incompatibilità e di astensione previste dall'art. 77 del Codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa, in quanto le attività sono svolte dai commissari e dal segretario nell'ambito dei doveri d'ufficio, non è pertanto riconosciuto alcun compenso aggiuntivo, fatta eccezione per l'eventuale espletamento delle sedute in regime di straordinario;

VISTO:

- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. n. 267 del 18/08/2000, ed in particolare gli art.107 e 192;
- il d. P. R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- il d.lgs. n. 81/2008 ed, in particolare, l'art. 26, comma 6;
- l'art. 9 della legge n.102/2009 concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni e le direttive organizzative impartite dall'ente in materia di pagamenti;

VISTI gli artt. 107, 183, comma 9, e 191 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il vigente "Regolamento comunale di contabilità";

DETERMINA

1. di approvare le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di nominare, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs n. 50/2016, la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte pervenute sulla Piattaforma SINTEL di Regione Lombardia, in relazione alla procedura di gara aperta, sotto la soglia di rilevanza comunitaria, per l'affidamento del servizio di polizza assicurativa per la Responsabilità Civile verso terzi (RCT) e prestatori di lavoro (RCO)" del Comune di Lonato del Garda per il triennio dal 30/04/2023 al 30/04/2026 - C.I.G. 9730988953 – nelle persone di:
 - dott. Michele Spazzini dirigente del Settore dei Servizi Amministrativi, Cultura e Turismo, Informatica e Smart City, Urbanistica ed Edilizia – Presidente;

- dott.ssa Paola Laffranchini – Istruttore direttivo presso L’Ufficio Cultura del Comune di Lonato del Garda - commissario esperto;
 - dott.ssa Adonella Forlani - Istruttore amministrativo contabile presso l’Ufficio Sportello Unico delle Attività Produttive del Comune di Lonato del Garda - commissario esperto, la quale svolgerà anche le funzioni “segretario della commissione”;
3. di dare atto che
- i soggetti individuati come componenti della Commissione Giudicatrice e come segretario della stessa hanno reso, in sede di accettazione dell’incarico, specifiche dichiarazioni sull’assenza di conflitti d’interesse, anche potenziali, in base a quanto previsto dall’art. 42, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 e sulle altre situazioni di possibile incompatibilità e di astensione previste dall’art. 77 del Codice dei contratti pubblici;
 - ai commissari non spetterà alcun compenso, in quanto appartenenti alla Stazione Appaltante ed all’Amministrazione Contraente;
4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, dirigente del Settore dei Servizi Amministrativi, Cultura e Turismo, Informatica e Smart City, Urbanistica ed Edilizia
5. Conflitto di interessi: in relazione all’adozione del presente atto, per il sottoscritto e per il responsabile del procedimento interno, si attesta che:
 non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell’art. 6-bis della legge 241/1990, dell’art. 6 del DPR 62/2013 e dell’art. 5 del Codice di comportamento del comune di Lonato del Garda;
 non ricorre l’obbligo di astensione, previsto dall’art. 7 del DPR 62/2013 e dell’art. 7 del Codice di comportamento del comune di Lonato del Garda;
6. di dare altresì atto che ai sensi dell’art. 3 della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”, qualunque soggetto ritenga il presente provvedimento amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale - Sezione di BRESCIA, al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni, dall’ultimo di pubblicazione all’albo pretorio on-line, o in via straordinaria al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra.

IL DIRIGENTE
AREA AMMINISTRATIVA
SPAZZINI MICHELE

Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs.
82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il
documento cartaceo e la firma autografa