



Città di LONATO del GARDA
Provincia di Brescia

AREA FINANZIARIA - SETTORE SOCIO-ASSISTENZIALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
n. 137 del 09-11-2018

OGGETTO: Determina a contrarre - indizione procedura negoziata ai sensi art 36 comma 2 lett b) d.lgs.50/2016 - Approvazione avviso indagine per la selezione di operatori economici da invitare a confronto competitivo l'affidamento del Progetto di consolidamento delle azioni di governance e innovazione di servizi a favore di cittadini migranti residenti nei Comuni nell'Ambito Territoriale 11 – GARDA 2019/2020” (Progetto Regionale LAB’IMPACT per il consolidamento dei piani di intervento regionali per l’integrazione dei Paesi Terzi – Fondo Europeo FAMI 2014/2020 – OS2 Integrazione/Migrazione Legale – ON2 Integrazione – Impact: Integrazione dei migranti con politiche e azioni copogettate sul territorio). CIG. 7680607D64 CUP. E89F18000510007

IMPORTO: € 0,00

PROPOSTA: 137/2018



Città di LONATO del GARDA

Provincia di Brescia

AREA FINANZIARIA – SETTORE SOCIO-ASSISTENZIALE

Determinazione N. **137** del **09-11-2018**

OGGETTO: Determina a contrarre - indizione procedura negoziata ai sensi art 36 comma 2 lett b) d.lgs.50/2016 - Approvazione avviso indagine per la selezione di operatori economici da invitare a confronto competitivo l'affidamento del Progetto di consolidamento delle azioni di governance e innovazione di servizi a favore di cittadini migranti residenti nei Comuni nell'Ambito Territoriale 11 – GARDA 2019/2020” (Progetto Regionale LAB’IMPACT per il consolidamento dei piani di intervento regionali per l’integrazione dei Paesi Terzi – Fondo Europeo FAMI 2014/2020 – OS2 Integrazione/Migrazione Legale – ON2 Integrazione – Impact: Integrazione dei migranti con politiche e azioni copogettate sul territorio). CIG. 7680607D64 CUP. E89F18000510007

IL DIRIGENTE AREA FINANZIARIA

RICHIAMATI:

- il decreto del Sindaco n. 8 del 16 giugno 2015, con il quale sono state attribuite al dott. DAVIDE BOGLIONI le responsabilità dell'area economico-finanziaria e le funzioni dirigenziali di cui all'articolo 107 del Decreto Legislativo 267 del 18/08/2000 (T.U.E.L.);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 27 marzo 2018 ad oggetto: «*Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018 e del bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020*»;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 17 aprile 2018 ad oggetto: «*Approvazione del Piano esecutivo di gestione e delle performances 2018-2020*»;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 30 gennaio 2018 ad oggetto: «*Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2018-2020*»;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.)» e s.m.i.;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 «*Nuove norme sul procedimento amministrativo*» e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 «*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*»;

RICHIAMATI ALTRESÌ:

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 «*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016)*» e successive modifiche ed integrazioni;

- *il decreto correttivo del Codice degli appalti - Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50», pubblicato sul S.O. n. 22 alla Gazzetta Ufficiale n. 103 del 5 maggio 2017;*

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale numero 140 del 2/10/2018 con la quale è stato adottato formale atto ad oggetto: «**Fami 2014-2020 – OS2 Integrazione/Migrazione Legale – ON2 Integrazione – Piani di Intervento Regionali per l'integrazione dei cittadini terzi. Avvio attività del PROG. 2463 LAB'IMPACT**»;

PRESO ATTO del “**Progetto di consolidamento delle azioni di governance e innovazione di servizi a favore di cittadini migranti residenti nei Comuni nell'Ambito Territoriale 11 – GARDA**”, allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (ALLEGATO A);

RITENUTO altresì necessario attivare le procedure di aggiudicazione dei servizi di cui sopra, in conformità alle vigenti disposizioni legislative e regolamentari, previa adozione di apposita determina a contrarre ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000;

CONSIDERATO CHE l'importo dei servizi in oggetto, colloca la gara nella categoria inferiore alla soglia di rilievo comunitario trovando applicazione l'art. 36 del D.Lgs 50/2016 “**Contratti sotto soglia**” prevede, per gli affidamenti di servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, la possibilità di procedere mediante procedura negoziata “previa consultazione di almeno 5 operatori economici individuati sulla base di indagine di mercato...”;

ATTESO CHE, in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza, è necessario svolgere una *indagine di mercato* volta ad identificare la platea dei potenziali affidatari dei servizi, preordinata ad esplorare elementi conoscitivi specifici all'oggetto del singolo appalto quali l'assetto del mercato di riferimento, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate, le clausole contrattuali generalmente accettate, al fine di verificarne la rispondenza alle reali esigenze della stazione appaltante;

DATO ATTO che al fine di effettuare una indagine esplorativa del mercato, si debba adottare lo strumento che appare maggiormente opportuno in ragione della rilevanza del contratto e tenendo conto dei principi generali di efficienza ed efficacia dei procedimenti amministrativi e ciò si realizzi mediante la pubblicazione di un avviso sul profilo del comune di Lonato del Garda nella sezione “*Amministrazione Trasparente*” sotto la sezione “*Bandi e Contratti - Avvisi di preinformazione*”;

STABILITO di procedere, nel rispetto dei principi generali indicati dal codice, all'affidamento dei servizi mediante procedura negoziata ai sensi del citato articolo 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, che, nella fattispecie, garantisce alla stregua delle procedure ordinarie, adeguata apertura del mercato e consente l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del D.Lgs 50/2016;

PRECISATO CHE l'affidamento e l'esecuzione dei servizi in oggetto, secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano, quindi, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

ATTESO CHE gli operatori economici che verranno individuati e con i quali verrà negoziata l'offerta, debbono necessariamente:

- possedere i requisiti di carattere generale desumibili dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 per partecipare alle procedure di affidamento degli appalti pubblici;
- possedere i requisiti di idoneità tecnico professionale ed economico finanziari;

RITENUTO opportuno individuare quale sistema di contrattazione la procedura negoziata ai sensi articolo 36 comma 2 lett b) del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevista dal D.Lgs. n. 50/2016;

RIBADITO CHE la somma a base di gara è inferiore ad euro 209.000,00 e pertanto, ai sensi dell'art. 36 – comma 2, lettera b) si procederà alla pubblicazione di un **avviso di indagine di mercato** per individuare gli operatori economici e procedere alla successiva procedura negoziata - senza bando - previo avviso informale, con l'obbligo di invitare, ove esistenti, almeno 5 operatori economici;

VISTO lo **schema di Avviso di manifestazione di interesse**, allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (ALLEGATO B);

ATTESO CHE:

- a conclusione dell'*indagine di mercato* volta ad individuare gli operatori economici, la stazione appaltante procederà a selezionare, in modo non discriminatorio, gli operatori da invitare in numero che appare proporzionato all'importo e alla rilevanza del contratto, sulla base dei requisiti indicati - in numero, ove esistenti, non superiore a cinque e sempre nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- nel caso in cui le manifestazioni di interesse saranno superiori a cinque si applicherà il criterio seguente: **i 5 operatori saranno selezionati per sorteggio, svolto dal responsabile del procedimento alla presenza di almeno due testimoni; gli esiti del sorteggio saranno secretati e sottratti all'accesso sino al termine per la presentazione delle offerte da parte dei concorrenti per evitare che questi abbiano cognizione degli altri operatori invitati;**

DATO ATTO CHE a seguito della selezione, gli operatori economici saranno invitati contemporaneamente, in ossequio al principio di imparzialità e parità di trattamento, dalla stazione appaltante a presentare la propria offerta attraverso il Sistema di Intermediazione Telematica di Regione Lombardia SINTEL (artt. 1 del D.L. 95/2012 e 7 del D.L. 52/2012);

RICHIAMATA la deliberazione dell'ANAC 22 dicembre 2015, n. 163, che stabilisce l'entità e le modalità della contribuzione che le stazioni appaltanti devono eseguire a favore della stessa ANAC, ai fini della copertura dei costi del suo funzionamento;

PRECISATO CHE le caratteristiche essenziali di tale contratto sono:

- **il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire:** garantire servizi/interventi per la realizzazione del Progetto di consolidamento delle azioni di governance e innovazione di servizi a favore di cittadini migranti residenti nei Comuni nell'Ambito Territoriale 11 – GARDA 2019/2020;
- **l'oggetto del contratto:** Progetto di consolidamento delle azioni di governance e innovazione di servizi a favore di cittadini migranti residenti nei Comuni nell'Ambito Territoriale 11 – GARDA 2019/2020”;
- **il valore economico:** € 65.704,54, oltre IVA di legge 5%, derivante dai contributi Fami 2014-2020 – OS2 Integrazione/Migrazione Legale – ON2 Integrazione – Piani di Intervento Regionali per l'integrazione dei cittadini terzi. Avvio attività del PROG. 2463 LAB'IMPACT;
- **la forma del contratto:** forma pubblica amministrativa in modalità elettronica;
- **le clausole ritenute essenziali:** sono contenute negli atti di gara allegati al presente provvedimento;
- **le modalità di scelta del contraente:** procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 – applicando il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa**. La procedura negoziata verrà attivata attraverso il Sistema di Intermediazione Telematica della Regione Lombardia SINTEL (artt. 1 del D.L. 95/2012 e 7 del D.L. 52/2012);

RITENUTO opportuno avviare il procedimento di gara che si concluderà con l'eventuale aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto d'appalto;

RICORDATO CHE il Comune di Lonato del Garda è iscritto all'**Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti**, con **codice AUSA n. 0000167103**;

RAVVISATA la necessità di disporre preventivamente dell'autorizzazione a contrattare, ai sensi dell'art. 192 del T.U. 267/2000, per i servizi sopra descritti;

DATO ATTO CHE:

- il lotto C.I.G. assegnato alla presente fornitura di servizi, dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) è il numero 7680607D64;
- l'intervento è identificato con il codice CUP E89F18000510007, assegnato da REGIONE LOMBARDIA;

CONSIDERATO CHE l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento sarà finanziato con le risorse derivanti dal Fami 2014-2020 – OS2 Integrazione/Migrazione Legale – ON2 Integrazione – Piani di Intervento Regionali per l'integrazione dei cittadini terzi. Avvio attività del PROG. 2463 LAB'IMPACT;

PRESO ATTO CHE il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10. del D.Lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b);

ATTESTATO CHE in capo al sottoscritto ed in capo all'istruttore, non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto d'interesse di cui all'ex art. 6 bis della Legge 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012 e del D.P.R. 16/04/2013 n. 62 «Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165»;

DATO ATTO CHE, ai sensi l'art. 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, la sottoscrizione del presente provvedimento equivale al rilascio del parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTI i principi di economicità, efficacia, pubblicità, imparzialità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1, comma 1, della Legge 7 agosto 1990 numero 241 e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 30/03/2017;

DETERMINA

1. DI APPROVARE i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. DI INDIRE una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett b) del Codice degli Appalti, per l'affidamento del **Progetto di consolidamento delle azioni di governance e innovazione di servizi a favore di cittadini migranti residenti nei Comuni nell'Ambito Territoriale 11 – GARDA 2019/2020**”(ALLEGATO A), che sarà finanziato con le risorse derivanti dal fondo Fami 2014-2020 – OS2 Integrazione/Migrazione Legale – ON2 Integrazione – Piani di Intervento Regionali per l'integrazione dei cittadini terzi. Avvio attività del PROG. 2463 LAB'IMPACT;
3. DI APPROVARE lo **schema di indagine di mercato**, allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (ALLEGATO B);

4. DI PROCEDERE all'acquisizione, previo esperimento di procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, dei servizi descritti nel **Progetto di consolidamento delle azioni di governance e innovazione di servizi a favore di cittadini migranti residenti nei Comuni nell'Ambito Territoriale 11 – GARDA 2019/2020**, con il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa**, con l'invito ai massimo 5 operatori economici individuati con la suddetta indagine preliminare, i cui nominativi non verranno pubblicizzati ma saranno custoditi agli atti d'ufficio, per essere resi noti solo dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte;
5. DI NOMINARE **Responsabile Unico del Procedimento (RUP)**, l'ass. soc. spec. Pina Ivana Clara, funzionario responsabile del settore socio-assistenziale, in possesso dei requisiti previsti dalla legge, incaricata del ruolo e funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. e dei compiti dettati dalla Linea Guida ANAC n. 3 del 26/10/2016, relativamente alla procedura in oggetto, riservandosi ogni più ampia facoltà di sostituzione del nominato;
6. DI DARE ATTO CHE il Responsabile del procedimento è l'ass. soc. spec. PINA IVANA CLARA, responsabile del settore socio-assistenziale, al quale compete l'adozione dei necessari e conseguenti adempimenti;
7. DI DARE ALTRESÌ ATTO CHE ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*", qualunque soggetto ritenga il presente provvedimento amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale - Sezione di BRESCIA, al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni, dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line, o in via straordinaria al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra;
8. DI DICHIARARE CHE in capo al sottoscritto ed in capo all'istruttore, non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto d'interesse di cui all'ex art. 6 bis della Legge 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012 e del D.P.R. 16/04/2013 n. 62 «*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165*»;
9. DI COMUNICARE il presente atto alla Giunta Comunale.

IL DIRIGENTE
AREA FINANZIARIA
(Dott. Davide Boglioni)